



土地权世界论坛

FMAT  
2016

## 土地和自然资源权世界论坛（FMAT 2016）

继农业改革世界论坛（FMRA）以及农业改革和乡村发展国际会议（CIRADR）召开十年后

### 前言

长期以来，土地权利这个问题被公认是在改善最脆弱的农村人民的生活条件、改善尽可能多的人的粮食安全过程中必须被提到的问题。1979年，世界粮农组织举行了农业改革和乡村发展国际会议，会议得出结论：有必要向没有渠道获取土地的人，以及没有足够土地生产其生活所需的生产者分配土地。1996年，粮农组织在罗马组织召开了世界粮食首脑会议。会议指出饥饿问题还远没有解决，并确认当前的目标是在2015年饥饿人口减半。这个目标在6年以后的又一次粮食首脑会议上被认为是遥不可及。粮农组织在2004年关于世界粮食不安全状况的报告中强调，饥饿仍继续在全球范围内增长。

在这样的背景下，农村问题和国际农业研究中心（CERAI）以及许多民间社会组织于2004年12月在西班牙巴伦西亚组织了农业改革世界论坛（FMRA），论坛汇集了来自五大洲72个国家200多个组织的500名代表。这次论坛有助于了解缺少土地权以及农民社会边缘化进程会如何加剧贫困、农村人口的迁徙和外流。作为总结，论坛也确认了各国所共享的粮食主权目标应该伴随着保证农民的土地和自然资源权利，而在全世界范围内承认农民的权利是实现这一目标的前提。

在农业改革世界论坛获得新数据的推动下，两年后，即2006年，粮农组织和巴西政府于巴西阿雷格里港组织了农业改革和乡村发展国际会议（CIRADR）。出席本次会议的国家再一次确认，饥饿和农村贫困很大一部分原因是农民缺少获取生产资料的途径，这困扰着全世界大部分的农民。会议也突出论述了，在促进大众粮食安全和可持续发展方面，家庭农业，尤其是传统农村社区和原住民群体有着极大的潜在作用。会议在结论中强调有必要重新调整发展政策，使之偏向最弱势的群体，加强他们的个体和集体的权利。

# 农业改革世界论坛（2004）及农业改革和乡村发展国际会议（2006）召开十年后 一个心酸的小结

这十年来我们在世界范围内观察到的发展进程离当初世界论坛及国际会议的建议还有很大一段距离。这一现象甚至在一小部分的经济主体大范围地购买/租赁土地还没有达到今天这样的规模之前已是事实。

近年来，许多组织在众多场合表示，一些大规模投资不仅会对社会以及政治造成影响，也会对粮食安全和环境造成风险。土地交易的不透明以及禁止当地群体获得与使用土地、水资源已被公认为是促使农民被迫离开农村的原因。这些项目通常会造成基本农产品的出口，而相对立的却造成不能保证本国人民的粮食安全，特别是在他们的粮食作物通常被生产生物燃料的作物取代的情况下。总之这样的项目常以单一种植为基础，大量使用化石能源、工业肥料以及转基因种子，有污染土地和水，以及减少生物多样性的风险。

更广义的说，在全世界范围许多地区的农业现代化转型以及人口的持续增长，一方面是以大批农民的贫困为代价，另一方面也伴随着由于封锁性投资以及许多农业地区面临的深刻危机使数百万的农民被迫弃农。这实际上是将由于缺少适当途径获取土地、灌溉水以及其他生产方式的的数亿农民搁在一边，从而造成了今天农民普遍被边缘化、缺失尊严以及成为不平衡发展的主要受害者。当地人的土地、渔业及森林权等无法得到保证，与此同时大型农产品加工及林业等项目在农村发展，这越来越经常使整个地区的人被迫离开他们生活和工作的地方。此外，恰恰是这些项目使农村陷入贫困，而绝大多数营养不良的人生活在农村。粮农组织于 2013 年编写的《世界粮食不安全状况》中强调，在 8 亿 4 千 2 百万营养不良的人中，有四分之三来自农村。

联合国宣布 2014 年为“家庭农业年”，同时呼吁在政治和农业投资中重视这种模式，并且承认家庭农业的特殊性及其能力：它能在完全保护生态系统的前提下提高粮食生产，并有利于创造就业机会以及减少贫困。在今天这样一个全世界范围内的家庭农业都面临着前所未有威胁的时刻，联合国的这一决定有它明确的意图和独特的考量。此外根据这一点有许多地方已经开始有所作为。各国政府之间、民间社会以及国际组织终于能够在新的基础上展开对话，对话内容主要包括土地权以及利用自然资源的权利。其中最重要的问题之一是由世界粮食安全委员会（CSA）提出的，于 2012 年通过的，同时涉及到国家、国际组织及民间社会组织的《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》。经过两年的谈判，各方终于就土地管理方面达成广泛共识，希望用来解决征地问题。2014 年 2 月 21 日，农民论坛（Forum Paysan）在罗马进行，论坛郑重呼吁各国政府能实际运用在 2006 年农业改革和农业发展国际会议以及国际粮食安全委员会通过的决策。

# 号召

继在农业改革世界论坛 FMRA（2004，巴伦西亚）、农业改革和乡村发展国际会议 CIRADR（2006，阿雷格里港）召开十年后，以及在家庭农业国际年（AIAF）的余热中，发起这次号召的我们强烈感觉有必要再次组织不同社会人员及各机构进行公开辩论，从而能够进一步思考这些问题，希望能改善贫困农民获取土地、水及自然资源的渠道。

现在的形式是，持久的饥饿、人口的增长、农民人口的外流、大量的失业、环境的危机以及粮食自主权的丢失，同时还有收购、租赁和出让土地，这些都引发我们对土地权和获得生产资料权利的再次思考。就算农业企业投资的效益一般来说符合期望，但既无法保证企业的经济效率，也无法保证企业对相关人群及其子孙后代利益的关注，事实上远非如此。难道选择鼓励那些以消耗大量的合成肥料和化石能源来为基础生产一小部分食物、依靠雇佣劳工的农业公司，就意味着生产和财富创造的显著提高吗？它难道能够给那些上亿的，正被迫离开农村的人，或同样多，甚至更多的被推向市场的劳动人口提供工作机会和收入？即将到来的农业改革，也许有可能能正确地养活 90 亿人口、给尽可能多的人提供工作机会甚至消除饥饿，那么这场革命有否可能像过去一样，建立在大范围地以资本代替劳动力的基础上呢？如何才能使 « 自愿准则 » 的框架下的那些条文真真正正服务于尊重人权以及促进可持续发展呢？

总之，我们认为有必要再次将土地权利以及公共资源问题提上国际议事日程。全球范围内，资源被大规模囤积，形式虽不一，最后却都以经济增长和世界性的财富的名义，资源被更大范围的商品化。这种做法，使人们无视当下经济活力的历史、生态、社会、文化和政治背景，并将这些因素的影响降到最小。在这样的背景下，我们觉得必须重新提出人权问题，将其定义放宽至人们能拥有平等权利，以获取土地、水以及自然资源，放宽至所有人能有权，尽可能地，按照他们的技术选择、生态、经济和文化背景及其公共利益，落实他们的生产系统。

我们呼吁民间社会组织 and 政府机构行动起来，召开一个有关土地与自然资源权利的全球论坛。我们应将各方的分析和提议，就其当下的发展和产生的主要问题进行讨论。我们号召举行这样的论坛，找出并落实最有效的解决方案，从而解决问题。



土地权世界论坛  
FMAT 2016

# 第一批已签署 本次号召的

## 农民组织和民间社会组织

ACTION AID INTERNATIONAL 国际行动援助  
ACTUAR, 合作与发展协会, 葡萄牙  
AFA, 亚洲农村可持续发展农民协会  
AGTER, 增强土地、水和自然资源管理协会  
ANEC, 农村商业企业全国协会, 墨西哥  
APMM, 世界山区人民协会, 法国  
CAFS, 粮食安全与农业生态中心, 英国  
CED, 喀麦隆环境与发展中心, 喀麦隆  
CEPES, 秘鲁社会研究中心, 秘鲁  
CERAI, 国际农业和农村研究中心, 西班牙  
CES, 社会研究中心, 葡萄牙  
CNCPRT, 乍得农村农民国家合作委员会,  
乍得  
CONTAG, 全国农业工人联合会, 巴西  
COPROFAM, 南方共同市场家庭农民组织协  
调

CAS, 粮食主权联盟, 魁北克, 加拿大  
Ekta Parishad, EKTA 村理事会, 印度  
FNCA, 新型水作物基金, 西班牙  
FPP, 森林与人计划, 英国  
GLOBAL WITNESS, 全球见证组织  
IFOAM, 国际有机农业运动联盟  
MVIWATA, 坦桑尼亚农民国家网  
OPSA, 安哥拉政策和社会观察者, 安哥拉  
OXFAM, 乐施会  
PENHA, 非洲之角环境与放牧网  
PHANO, 越南农村科学发展协会  
PROPAC, 中非农民组织区域平台  
ROPPA, 西非农民和生产者组织网  
SLOW FOOD, 慢食协会  
SOCLA, 拉丁美洲生态农业科学学会  
WFF, 世界渔人论坛

农业部, 巴西联邦共和国  
农业与农村设备部长, 塞内加尔共和国  
农业改革部, 菲律宾共和国

## 国家和国际政府组织

FAO, 联合国粮食及农业组织

## 个人

**ABIS Sébastien** (地中海高级农艺研究中心主管, 法国)

**ADAMS Martin** (Mokoro 咨询公司, 英国)

**AGUILERA KLINK Federico** (拉古纳大学教授, 西班牙)

**AKESBI Najib** (拉巴特农艺学和兽医学研究所教授, 摩洛哥)

**ALTIERI Miguel** (加州大学伯克利分校教授, 美国)

**AMIN Samir** (世界多途径论坛, 埃及 - 法国)

**ARBENZ Markus** (国际有机农业运动联盟主任, 瑞士)

**ARNALTE Eladio** (瓦伦西亚理工大学教授, 西班牙)

**ARROJO Pedro** (萨拉戈萨大学经济分析系名誉教授, 西班牙)

**BOVE José** (欧盟议员, 法国)

**CHONCHOL Jacques** (Salvador Allende 政府期间智利前农业部副部长)

**CISSOKHO Mamadou** (西非农民和生产者组织网荣誉主席, 塞内加尔)

**COCHET Hubert** (巴黎高科农业学院教授, 法国)

**COULIBALY Ibrahima** (马里全国农民组织协调会主席, 粮农组织 2014 家庭农业年特别大使)

**DAO The Anh** (越南农业科学院研究主任)

**DE ALBUQUERQUE Catarina** (联合国饮用水和卫生设施的人权问题特别报告员, 葡萄牙)

**DE SCHUTTER Olivier** (2008 至 2014 联合国粮食权利特别报告员, 比利时)

**EGUREN Fernando** (秘鲁社会研究中心主席)

**ELLOUMI Mohamed** (突尼斯国立农艺研究所研究员)

**GARCES Vicent** (欧盟议员, 国际农业和农村研究中心, 西班牙)

**GOMEZ Sergio** (社会学家, 智利)

**GONZALEZ DE MOLINA Manuel** (巴勃罗·德·奥拉维德大学教授, 西班牙塞维利亚)

**HERREN Hans** (苏格兰高地和岛屿大学千禧学院主席总干事, 国际农业知识与科技促进发展评估联席主席)

**HOUTART François** (鲁汶天主教大学荣誉教授, 三大洲中心创立者, 比利时)

**JAIZME María del Carmen** (加那利群岛农业研究所, 西班牙)

**KAIMOWITZ David** (森林国际研究中心前主任, 美国)

**KOOHAFKAN Parviz** (世界农业文化遗产基金主席)

**LAZOS CHAVERO Elena** (墨西哥国立自治大学教授, 墨西哥)

**LEITE Sergio Pereira** (里约热内卢联邦大学教授, 巴西)

**LEIVA MONTENEGRO Cecilia** (智利原农业部副部长)

**LOYAT Jacques** (法国国际农业合作研究中心农业学家、研究员, 法国)

**MAMALO Abdoul Karim** (尼日尔农村守则前常任秘书长)

**MAZOYER Marcel** (巴黎高科农业学院名誉教授, 法国)

**MERINO Leticia** (国际共同资源研究协会主席, 墨西哥)

**MERLET Michel** (增强土地、水和自然资源管理协会主任, 法国)

**MUSSE AHMED Sadia** (非洲之角环境与放牧网, 索马里)

**NGUIFFO Samuel** (环境与发展中心秘书长, 喀麦隆)

**NICHOLLS Clara** (安提柯大学教授, 哥伦比亚)

**OH Hyunseok** (Terrami 农村发展所主席, 韩国)

**OLIVEIRA BAPTISTA Fernando** (葡萄牙前农业部副部长)

**PACHECO Fernando** (安哥拉政策和社会协调观察员)

**PALEBELE Kolyang** (中非农民组织区域平台副主席, 乍得农村农民国家合作委员会主席)

**PARE Frédéric** (粮食主权联盟协调员, 加拿大魁北克)

**PIMBERT Michel** (粮食安全与农业生态中心主任, 考文垂大学, 世界粮食安全委员会专家小组, 英国)

**QUINTANA Victor** (奇瓦瓦州农民民主阵线顾问, 华雷斯市政府自治大学教授, 墨西哥)

**ROUILLE D'ORFEUIL Henri** (法国农业科学院, 国际家庭农业年法国协调员)

**SARMENTO Francisco Bendrao** (科英布拉大学社会研究中心, 葡萄牙)

**SERRA Carlos** (爱德华多蒙德拉纳大学教授, 莫桑比克马普托)

**SUAREZ CARRERA Victor** (农村商业企业全国协会主任, 墨西哥坎波)

**TORREMOCHA Eva** (国际有机农业运动联盟委员会董事会成员)

**VUARIN Pierre** (查尔斯 - 列奥伯德 - 梅耶为人类进步基金会基金会, 法国)



增强土地、水和自然资源管理协会 (AGTER)

Mathieu Perdriault

土地权属国际论坛执行秘书

办公地址： 45 bis avenue de la Belle Gabrielle, 94736 Nogent sur Marne  
Cedex, France

(法国马恩河畔诺让镇 Belle Gabrielle 大道 45 双号, 邮编 94736)

电话： +33 143 947 259

邮箱： agter@agter.org

网址： <http://www.agter.asso.fr> ; <http://agter.org>



国际农业和农村研究中心 (CERAI)

David Torres

国际农业和农村研究中心主任

办公地址： Escuela de Capataces Agrícolas. Camí del Port s/n. 46470  
Catarroja,

Valencia/España (西班牙瓦伦西亚, 邮编 46470)

电话： +34 674 002 700

邮箱： info@cerai.org

网址： <http://cerai.org>

时间、地址以及论坛的组织细节将由国际组委会决定 (CiO FMAT 2015)

由以下基金会赞助

查尔斯 - 列奥伯德 - 梅耶为人类进步基金会基金会

法国基金会

参 与 论

如果您想参加本次论坛, 请致信 [secretariat@landaccessforum.org](mailto:secretariat@landaccessforum.org)



土地权世界论坛  
FMAT 2016

[www.landaccessforum.org](http://www.landaccessforum.org)