

Redistribución de tierras a jóvenes rurales mediante herencia en los municipios de Somotillo y Rio Blanco en Nicaragua

-
PROCASUR / International Land Coalition



INTERNATIONAL
LAND
COALITION

1- Presentación general

El documento es uno de los informes de la serie “Jóvenes rurales y acceso a la tierra” promovido por la International LandCoalition - América Latina y el Caribe (ILC- ALC) y la Corporación PROCASUR. Esta serie presenta varias situaciones de la juventud rural y su relación con la tierra dentro de diferentes países. Los países estudiados son: Bolivia, Perú, Colombia, Guatemala, Nicaragua y Argentina. Aquí se trata de los procesos de herencia como medio de acceso a la tierra en Nicaragua.

Detalles sobre el autor principal, Procasur

La corporación Procasur interviene en América Latina y el Caribe, en África y en Asia. En América Latina y El Caribe la **Corporación Procasur** ha trabajado desde 1996 en el desarrollo y difusión de herramientas y metodologías para la gestión efectiva del conocimiento, fomentando la capacidad de los actores públicos y privados para luchar contra la pobreza rural.

Organización del texto

Primero se desarrollan algunos marcos teóricos sobre el acceso a la tierra y las diferentes rutas de desarrollo en función del acceso a la tierra. Luego, se hace una breve presentación del marco legal en la gobernanza de la tierra y de las diferentes etapas de la historia agraria de Nicaragua. Se continuara con un análisis de las dos zonas de estudio a través las descripciones de las zonas, las barreras del acceso a la tierra para los jóvenes, las diferentes rutas de desarrollo en función del acceso a la tierra. Concluyendo con conclusiones y ideas para mejorar los procesos de acceso a la tierra y mantener jóvenes en el sector agropecuario.

2- Resumen

En ese informe se analizan las condiciones de acceso a la tierra de los jóvenes nicaragüenses a través de los procesos de herencia de la tierra en familias, con el objetivo de entender las dinámicas agrarias y para incidir en los procesos de acceso más equitativo a la tierra.



En efecto, desde los años 90, Nicaragua se caracteriza por un contexto de liberalización de los mercados de tierra y de supresión de los subsidios estatales a los productores. Esa situación condujo a una creciente concentración de las tierras en manos de grandes propietarios y un aumento del número de productores con fincas cada vez más pequeñas.

El informe analiza las situaciones de dos municipios, Somotillo y Río Blanco, ubicados en regiones muy distintas en términos de tipos de agricultura, de repartición de la tierra y de características socioeconómicas.

Se destaca que el acceso a tierra para los jóvenes a través de la herencia o pre herencia, enfrenta muchas barreras de acceso, ya que muchas veces significa el fraccionamiento de la propiedad, incluyendo negativamente en la viabilidad de la finca actual. Según los autores ni las reformas agrarias, ni las políticas públicas ni la coyuntura nacional favorecen la acumulación de capital para los jóvenes y la orientación hacia estrategias de vida en zonas rurales.

3- Elementos factuales e analíticos:

El término “acceso a la tierra” se define como la capacidad de beneficiarse de las cosas. Existen diferentes medios para beneficiar de la tierra: propiedad de la tierra, ocupación, explotación, renta, herencia. Así, la herencia de la tierra es un proceso entre otros para poder trabajar la tierra. Este proceso es diferente en cada familia.

El concepto de “rutas de desarrollo”

Según el autor, cada familia se desarrolla en un contexto geográfico y sociológico particular, y tiene **rutas de desarrollo** diferentes. El contexto cultural de la comunidad en el que se desarrolló la familia influye sus decisiones en cuanto a sus estrategias de vida. Esto determina también el proceso de transmisión de la tierra a los jóvenes de los campesinos. Se pueden destacar tres grupos con estrategias diferentes en comparación con la herencia de la tierra:

- 1- **Estrategias integradas:** el joven está completamente integrado en la actividad agropecuaria de la familia como mano de obra asalariada, si este decide de irse, pone en peligro el funcionamiento de la finca.
- 2- **Estrategias mediadas por los padres:** existe también una interdependencia entre el joven y sus padres, pero el joven tiene acceso a algunos recursos de la familia (terrenos pre-heredados) permitiéndole de independizarse poco a poco.
- 3- **Estrategias de mayor autonomía:** el joven tiene sus propios recursos, pasó generalmente por estrategias mediadas por los padres.

El marco legal sobre el acceso a la tierra en Nicaragua

En Nicaragua, se supone que tanto el marco legal desde sus objetivos, como el Plan Nacional de Desarrollo Humano desde sus políticas comparten los siguientes planteamientos sobre la regulación del acceso a la tierra:

- La demarcación y titulación de las propiedades es necesaria para evitar conflictos
- La titulación de la tierra para las mujeres (para acceder a créditos)
- Una política de manejo sostenible de la tierra para conservar los recursos
- La restitución de derechos de propiedades comunales



- Políticas para el manejo de algunas tierras con la participación de comunidades

Sin embargo, en Nicaragua, un problema recurrente es la **superposición de derecho** de explotación de la tierra, se describen algunos ejemplos como el de la creación de reservas forestales sobre territorios comunales.

Este problema es la consecuencia de una evolución de la tenencia de la tierra muy rápida e intensa en Nicaragua, ligada a una historia agraria muy movida. En este esquema se representa las principales etapas de la historia agraria reciente de Nicaragua:

	<u>Orientaciones políticas</u>	<u>Efectos</u>	<u>Consecuencias sobre la tenencia de la tierra</u>
1950	<i>Diversificación agrícola Desarrollo industrial</i>	<i>Desarrollo cultivos de exportación: Café / cana de azúcar / ganadería / algodón</i>	<i>Presión sobre la tierra para pequeños agricultores</i>
1963	<i>Primera reforma agraria</i>	<i>Expropiación, cooperativas, colonización de nuevas zonas dentro del país</i>	<i>Más espacio para algonoderos, ninguno apoyo para los pequeños</i>
1979	<i>Segunda reforma agraria (gobierno sandinista)</i>	<i>Empresas estatales, área propiedad del pueblo, cooperativas de producción</i>	<i>Entrega de tierra a campesinos pobres mediante cooperativas</i>
1990	<i>Gobierno de Violeta Barrios de Chamorro</i>	<i>Entrega de tierras a los desmovilizados de la guerra (indemnización y compensación), venta masiva de tierras reformadas</i>	<i>Tenencia de la tierra a manos de grandes propietarios</i>

En 1979, se inicia el proceso de Reforma Agraria sandinista, que condicionó la entrega de tierra a campesinos pobres mediante cooperativas de producción. Esas cooperativas eran pensadas por el poder como el primer paso hacia “formas superiores de producción”. Sin embargo el contexto de guerra et de inestabilidad impactó la implementación de la Reforma Agraria, que evolucionó hacia formas de distribución de tierras individuales más tradicionales.

La llegada al poder de Violeta Barrios de Chamorro en 1990 inaugura un nuevo proceso de distribución de tierras: la entrega de tierras como un instrumento de indemnización y compensación de los desmovilizados del Ejército y la resistencia. Al mismo tiempo las políticas macroeconómicas (reajuste estructural) tienen como efecto la supresión de los subsidios a los productores, medida que impacta tanto los nuevos pequeños productores como los productores que habían participado a las cooperativas desmanteladas. Ese contexto condujo a masivas ventas de tierras reformadas a precios inferiores a su valor de mercado y a un fortalecimiento de la tierra en manos de grandes propietarios.

Hoy, se ve un retroceso en la equidad de la distribución de la tierra, hay más fincas de pequeños productores pero con menos superficie (división de la tierra), los grandes propietarios siguen aumentando sus superficies. En los últimos 7-8 años, más de 100 mil hectáreas de tierra han sido compradas y acaparadas por el gran capital económico en su mayoría extranjero. Se impulsa proyectos productivos a gran escala (palma africana,

ganadería). La tierra se concentra en aquellas zonas de mayor potencial productivo agrícola, encareciendo el precio para compra, y de alquiler de la tierra.

El área manejada por las mujeres aumenta, pero es aumento es marginal, pasando de 11% del total de superficie en 2001 a 13% en 2011.

Estudios de caso

Es en este contexto, el informe analiza dos zonas. Estas zonas son presentadas después:



En la zona de Rio Blanco se destacan 3 tipos de agricultores con relaciones a la tierra diferente:

- 1- Grandes ganaderos que concentran la tierra para ganadería extensiva
- 2- Campesinos que cultivan granos básicos que compraron o rentan tierra y que padecen de expropiación de la parte de ganaderos
- 3- Productores diversificados ubicados en zonas más privilegiadas que resisten a la generalización de la ganadería y que se diversificaron cultivando cacao

En cuanto a la inserción de los jóvenes, existen diferentes modelos según las regiones de estudios. Estos modelos influyen las rutas de desarrollo y las decisiones de las familias y de sus hijos.

En la región de Rio Blanco, hay agricultores que no tienen bastante tierra para sus hijos, venden sus tierras para comprar más tierra en lugares donde esta sea más barata (frontera agrícola). Así tienen más tierra para ellos y sus hijos. Esto favorece los procesos de acumulación de la tierra de la parte de los grandes ganaderos puesto que son ellos que tienen más recursos. En las fincas medianas, que tienen más recursos, los padres fragmentan sus tierras para dar una parte a sus hijos o compran tierras en otras partes; en este caso los padres tienen bastantes recursos para que no necesiten mano de obra de los hijos para el funcionamiento de sus fincas. Generalmente en la región de Rio Blanco, **los hijos siguen trabajando en actividades agropecuarias siguiendo una ruta de independización medidas por los padres**. Las hijas van generalmente con sus parejas, heredando de recursos diferente de la tierra (ganado...).



En la región de Somotillo, en las pequeñas fincas se ve más frecuentemente una asociación entre padres e hijos por la necesidad de mano de obra, un desarrollo de otras actividades (trabajo al jornal para los hijos, empleada doméstica para las hijas, negocios...) o migraciones hacia otras destinaciones nacionales o internacionales. En Somotillo, **los hijos siguen estrategias integradas quedándose con los padres o una estrategia de mayor autonomía migrando.**

Por una parte, los procesos de herencia, de pre-herencia, de acumulación, de fragmentación, de prestamano, permiten a los jóvenes de tener tierras y poder tener ingresos. Sin embargo cada proceso permite rutas de desarrollo diferentes. En los mejores casos, los jóvenes pueden seguir la **ruta ganadera** si los padres tienen bastante tierra para seguir trabajando con ganado. Por otra parte, se ve la formación de pequeños **colectivos familiares** que permite profundizar la productividad intensificando la mano de obra. Más allá se ven **rutas de pauperización**, para los hijos, la tierra está fragmentada, o se ven obligados de migrar para acumular dinero.