



DINÁMICAS DEL MERCADO DE LA TIERRA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: CONCENTRACIÓN Y EXTRANJERIZACIÓN

-
FAO, 2012

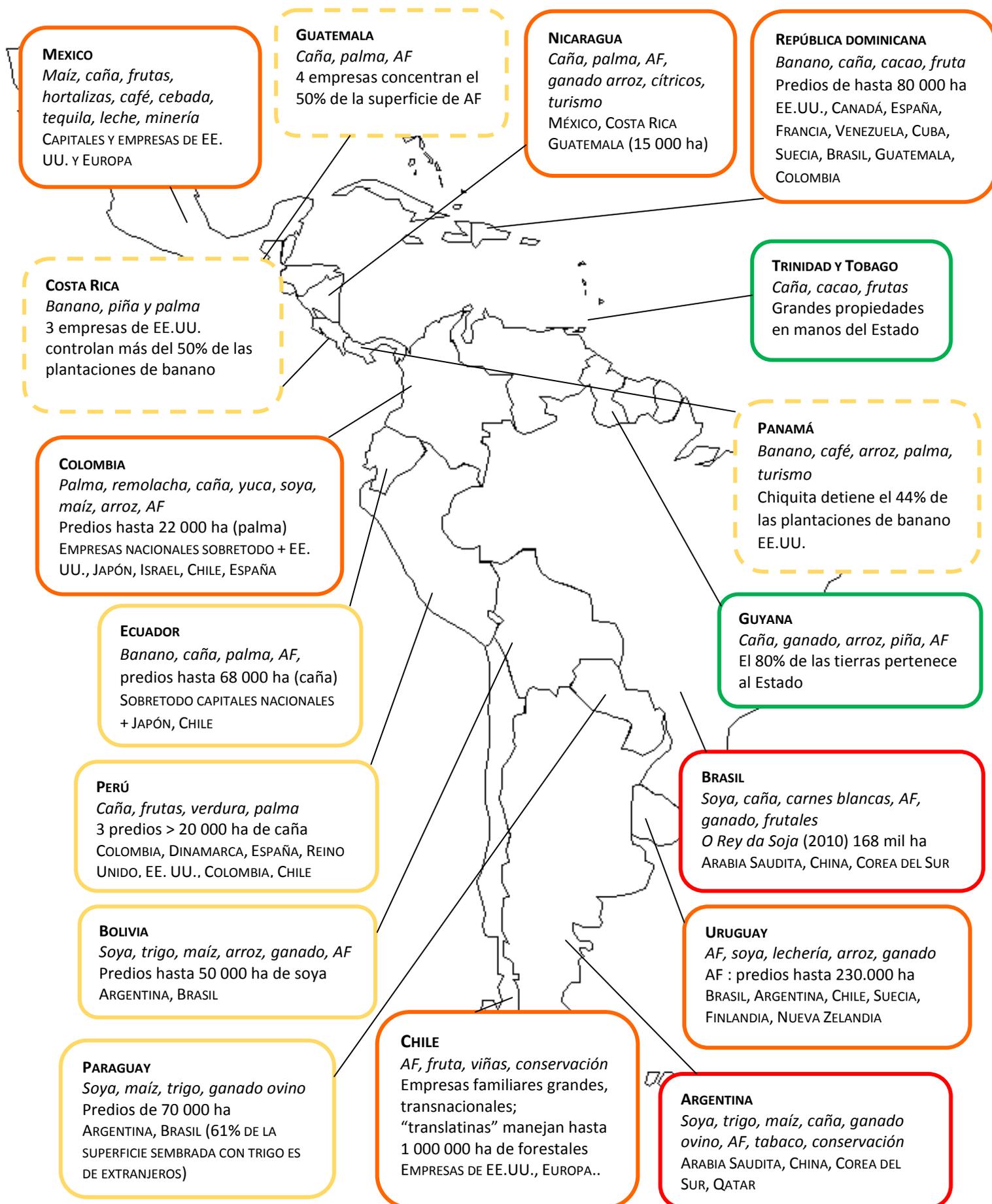
Este documento presenta estudios nacionales sobre la dinámica de concentración de la tierra dentro de 17 países de América Latina y del Caribe.

Los días 14 y 15 de Noviembre de 2011, se realizó en Santiago un seminario entre Autoridades Gubernamentales; fueron presentados estos estudios a finales de dialogar sobre políticas públicas en torno las dinámicas de la tierra.

En esta síntesis se presentan las conclusiones del análisis sintético y comparativo de todos los países de América Latina.

El autor: Sergio Gómez es consultor para la FAO. Ha trabajado como sociólogo en varias universidades chilenas.

Síntesis



Mapa - Síntesis del contexto y resumen del grado de presencia de concentración/extranjerización de la tierra

(Fuentes : elaboración propia a partir de los datos del informe)

Síntesis

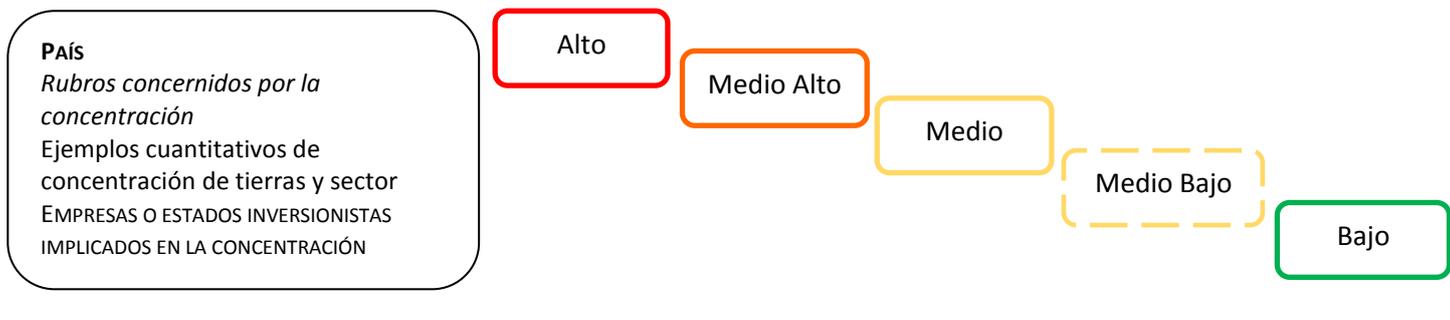
Leyendas del mapa

→ Abreviaciones : “AF” = actividad forestal; “conservación” = conservación de recursos (bosque...); “palma” = palma africana; “caña” = caña africana

NB : productos como soya, palma, caña, pueden ser destinados al consumo animal, humano, o a agro-carburantes.

→ Contexto del país :

→ Tipología según el nivel de concentración y extranjerización :



→ Las dimensiones de la concentración/extranjerización

Mayor que el estado de concentración pre-reforma agrarias hace unos 60 años

Mientras en el pasado tenían un marcado sello sectorial, en la actualidad los propietarios de las grandes propiedades rurales tienen una base multisectorial.

En otras palabras, los principales grupos económicos de los países tienen intereses en el conjunto de las actividades productivas de los sectores más dinámicos de la economía, entre otros en la actividad silvoagropecuaria. Sin embargo, no es menos cierto que en cinco países de la región (Brasil, Argentina, Paraguay, Bolivia y Uruguay) la concentración y extranjerización de la tierra gira principalmente en torno al cultivo de las oleaginosas, especialmente la soja.

Se puede concluir, con todas las restricciones que tiene la comparación de datos que no son homogéneos, que la concentración y extranjerización de la tierra es substancialmente mayor y distinta a la que tradicionalmente existió en la Región.

→ La percepción de diferentes actores sobre el tema

- Gobiernos = depende de los países : para impedir la colonización agrícola, algunos países han propuesto leyes para prohibir (ex: Colombia) ; pero en otros países ocurre el contrario, el gobierno “alienta las inversiones extranjeras” (ex: Perú)
- Organizaciones empresariales : ven al fenómeno como algo positivo
- ONG y organizaciones campesinas : critican mucho la concentración y extranjerización

→ La presencia de “estados inversionistas” y acaparamiento de tierras

Definición del “land grabbing”. Este fenómeno designa a las transacciones de extensiones considerables de tierras, implicando la participación de un gobierno distinto al del país donde se efectúa la transacción, con un destino de la transacción hacia la producción de alimentos de consumo masivo.

¿Dónde? Argentina y Brasil ; aunque en Argentina el fenómeno que ocurre no se enmarca precisamente en la definición, porque se tratan de “arreglos contractuales que no involucran la compra”.

“No se interviene en el ámbito de la propiedad de la tierra, y por lo tanto, no hay problemas con la iniciativa de la Presidenta de la República de limitar la compra de tierras por parte de extranjeros” (FAO, 2012)

Síntesis

¿Ejemplos? En Argentina : inversiones de China y Arabia Saudita ; Resaltan dos ejemplos de inversiones de estados extranjeros, una negociación donde participa el Ministro de Agricultura de Arabia Saudita para llegar a la explotación conjunta de 221.000 ha; el otro es una industria de China, que quiere esta por invertir en el cultivo de 330 mil hectáreas en la Patagonia de Argentina. En este caso, la propiedad de la tierra permanece en manos de los agricultores, quienes tendrán que vender su producción a la empresa estatal de China durante los próximos 20 años.

En Brasil, una empresa estatal china había empezado la compra de tierra pero una ley reciente pone complicaciones a estas adquisiciones. Por esto ahora buscan otras formas para quedarse : compra directa con contractualización, construcción de fabrica, de almacenes, de un puerto seco, en regiones donde no hay, para ser los compradores privilegiados.

→ Concentración con fines de “conservación”

En la categoría “con fines de conservación” encontramos ejemplos más bien de concentración sin fines de producción silvoagropecuaria. En efecto, se hablan de:

- compra de tierras con fines de turismo: un fenómeno que concierne Centro América y el Caribe sobretodo
- conservación de bosque nativo o otras zonas forestales (ejemplo del parque de *Tompkins*, 300 000 ha en Patagonia)
- actividad forestal no declarada como tal (¿?)

→ Modalidades de expansión regional de las cadenas de valor: 3 vías de expansión de las cadenas

Primera vía = las translatinas

Desde los años 90

Factores de desarrollo = reformas económicas, mercados saturados, necesidad de diversificar el riesgo => internacionalización de las grandes empresas

Ejemplos : CELCO posee 1,6 millones de ha en 4 países

Secunda vía = los « pooles »

Nueva modalidad que combina propiedad y arriendo

Definición = sistema de producción agropecuaria con el rol fundamental que juega el capital financiero y la organización de un sistema de organización empresarial, mediante el arrendamiento de grandes extensiones de tierra en el país de origen o vecinos, y contratación de equipo. Las ganancias de la cosecha son distribuida entre el propietario y el pool

Factores de desarrollo = demanda en aumento en Asia

Donde? Brasil, Argentina, Paraguay, Bolivia, Uruguay

Dimensiones: los pooles controlan entre 180 000 y 1 000 000 de hectáreas, parte en propiedad, otra arrendada

Rubros concernidos = soya, cereales y ganado principalmente, y a veces, café, algodón, etanol...

Ventajas de los pooles = combinaciones de parcelas que no serian rentables si no fueran combinadas, los pequeños y medianos propietarios pueden ser rentistas

Ejemplos : en Mexico la concentración se desarrolla vía el control de los procesos productivos, y la concentración de empresas regionales ya establecidas - los agricultores trabajan bajo contrato; en Chile, algunas empresas no son ni propietarias ni arrendatarias pero instalan plantas de proceso y trabajan con agricultores con contratos

Tercera vía = la migración o expansión vecinal

Ejemplo = la expansión de brasileros en los cultivos de soya principalmente

→ hacia Paraguay – desde los años 60, porque las tierras eran mucho más baratas, y incentivos (asesoría técnica) por parte del Gobierno de Brasil (vía su Embajada en Paraguay)

→ hacia Bolivia – desde los años 80-90 : luego de un periodo de 3 años de condiciones climáticas adversas, muchos bolivianos para servir sus créditos vendieron muy baratas sus tierras, situación que fue aprovechada por los extranjeros con mayor disponibilidad de capital propio”.

Síntesis

→ Los estímulos/obstáculos para la concentración/extranjerización.

- **Limitaciones administrativas y dificultades para la fusión de empresas:**

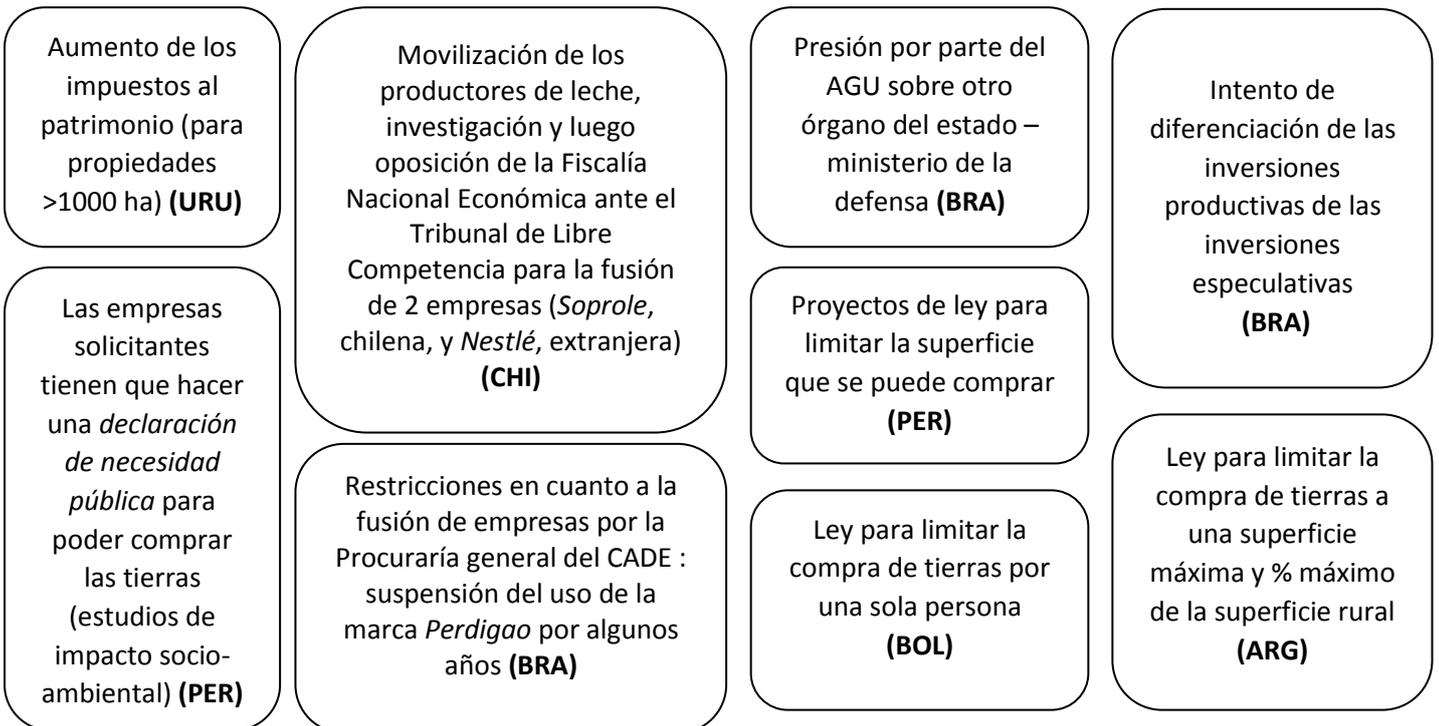
Los diferentes medios que las instituciones públicas, los ministerios, los sindicatos o los partidos políticos aprovechan para intentar limitar estos dos fenómenos son :

- leyes
- enmiendas a la constitución
- proyectos de leyes
- reflexiones dentro de las instituciones/ministerios/ partidos políticos...
- reformas agrarias (actualmente en proceso en Ecuador, Bolivia, Brasil, Paraguay, Venezuela) (...)

Estas medidas o potenciales medidas conciernen :

- superficies máximas que un extranjero/un nacional puede comprar : en hectáreas, o en % de las tierras rurales de una localidad/región/estado...
- restricciones para la fusión/*joint venture* de empresas nacionales y extranjeras
- aumento de los impuestos para frenar la compra de grandes extensiones de tierras por nacionales/extranjeros
- la necesidad/utilidad/inocuidad de los proyectos en los cuales las empresas extranjeras quieren invertir, y que implican compra de grandes extensiones de tierras, en perímetros de frontera (...)

Aquí están algunos ejemplos :



- **Políticas públicas incentivas a la concentración de tierras**

- estatuto de empresa de “maquila” lo que le permite obtener beneficios tributarios – porque crea miles de empleos en Nicaragua, gracias a fondos mexicanos;
- en Colombia : acuerdos de “Protección de la Inversión Extranjera” (por ejemplo : OPIC, MIGA, ICSID);
- acuerdos de libre comercio – para que los nacionales y los extranjeros tengan los mismos derechos de invertir sin autorización
- UNASUR : promover el desarrollo de agrocombustibles por medio de inversión extranjera

Síntesis

- Colombia, reformas normativas para levantar las únicas/pocas restricciones que existen (sobre la superficie máxima que se puede comprar)
- capítulos del Banco Central de Chile : permite a extranjeros comprar títulos de deuda (mecanismos de conversión de deuda externa) + privatización de empresas públicas (agropecuarias)
- Chile : subsidio forestal (creado en 1974) = 75% de la inversión del propietario es financiada por el Estado + incentivos tributarios

Síntesis

→ Lo que este estudio permitió relevar

- 1) El proceso de concentración y extranjerización que se observa en América Latina ha aumentado *en forma notable* con respecto a la situación de los años 1960
- 2) Estos procesos ya no se presentan en la forma de “enclaves” : hoy *realizan actividades diversas para integrarse en los niveles locales, regionales y nacionales, donde se encuentran ubicados*
- 3) *El fenómeno del Land Grabbing se encuentra en sus fases iniciales y restringidas en solo dos países : Argentina y Brasil*
- 4) Los procesos de concentración ocurren en todos los eslabones de las cadenas productivas, la tenencia de la tierra es uno de ellos

→ Preguntas que requieren nuevos y mayores estudios

Preconizaciones generales en cuanto a los próximos estudios que deberían realizarse sobre el tema :

- hacer observaciones mas sistemáticas de las diferentes vías de concentración
- tomar en cuenta las diferencias regionales de los tipos de agricultura
- temas de estudio :

→ La relación entre la **concentración/extranjerización de las tierras** y los elementos siguientes :

