



31 de marzo de 2016 – Universidad Politécnica de Valencia

## TALLER 4: DESALOJOS, ÉXODO, MIGRACIÓN, IMPACTO SOBRE LAS CIUDADES

### DIAGNÓSTICO

---

El destino de la agricultura familiar y el desarrollo urbano están estrechamente vinculados

#### 1) Factores de la desaparición de la agricultura familiar

Son múltiples e interactúan entre sí:

- Disminución de la superficie cultivable y de las zonas de pastoreo debido a los cambios climáticos;
- El acaparamiento de tierras (agua y otros recursos naturales) por parte de grupos agroindustriales o mineros que, además de los impactos sobre la tierra, provocan contaminación;
- Desvío del uso de las tierras de su destino para la producción de alimentos locales a la producción de alimentos para la exportación, a los biocombustibles o la producción de alimentos para el ganado de los llamados países "desarrollados" ;
- Incapacidad de los agricultores para acceder a los mercados locales debido a la pérdida de ganancias y por la lejanía de los compradores;
- Liberalización del comercio en favor de la agroindustria occidental (acuerdo agrícola de 1994, A.P.E.,...) y su capacidad para exportar en las zonas urbanas del norte y del sur, debido al coste significativamente menor.

#### 2) El éxodo

En general, las poblaciones rurales, mayoritariamente campesinas, no llegan a conseguir unos beneficios decentes por su actividad, ni a alimentarse correctamente. ¡Cada año, a nivel mundial, 65 millones de personas salen del campo en un estado de pobreza extrema!

De estos 65 millones, sólo 20 millones se quedan en las zonas rurales. ¡Cada año, 45 millones de antiguos campesinos contribuyen al crecimiento urbano! ¡Suponen el principal flujo responsable del crecimiento de la población de las ciudades (100 000 habitantes por año en Antananarivo)! Personas que se encuentran en un estado de extrema fragilidad e insolvencia, que sólo pueden incorporarse a las filas de los desempleados y concentrarse en los barrios pobres. Antes, para algunos, de intentar migraciones más distantes.

Los Estados y las comunidades que dirigen estas áreas urbanas tienen unas considerables dificultades para dar cabida a todos, controlar las tensiones y proporcionar los servicios necesarios para las personas. Pero, Estados y comunidades deben asegurar en primer lugar que puedan alimentarse por sí mismos. Las mismas formas de urbanización suponen a menudo obstáculos complementarios.

Conclusión: Si queremos combatir el sobrecrecimiento urbano, debemos hacer frente a las fuentes mismas de la destrucción del campesinado y el éxodo. Cuando sean capaces de vivir dignamente en el sector rural, ir a la ciudad será el resultado de la verdadera elección en lugar de una obligación ineludible.

### PROPUESTAS

---

El taller ha identificado cuatro propuestas concretas referidas a la urbanización que exponemos a continuación. Se basan en dos precedentes:

- La capacidad de las comunidades locales de cuestionar sus políticas de planificación actuales;

- La capacidad de los movimientos campesinos y de los movimientos sociales urbanos de coordinarse, especialmente en lo referente a la soberanía alimentaria.

### **1) Las políticas territoriales**

Desde lo local a lo global (ONU Hábitat) debemos pasar de un enfoque de planificación urbana que solamente sostiene el crecimiento de las ciudades a un enfoque territorial que tenga en cuenta los tres sectores, urbano, periurbano y rural, teniendo en cuenta la función social de la tierra en todas sus dimensiones.

Los proyectos de desarrollo territorial no tienen en cuenta los problemas para el uso de tierras agrícolas y áreas naturales, de la necesidad de crédito para los agricultores pobres y del acceso al mercado. Es en este contexto que, por ejemplo, algunas comunidades están tratando de poner en marcha políticas de apoyo a la recuperación de tierras y al cultivo de alimentos locales, lo que garantiza tanto la salida para los productores y el suministro de cocinas centrales que prestan servicios de alimentación colectiva. Es posible alcanzar verdaderos acuerdos de reciprocidad entre las ciudades urbanas y las zonas rurales. Se trata de construir una soberanía alimentaria en un territorio determinado.

### **2) Preservación de los espacios agrícolas entorno y en la ciudad**

Hoy en día "*construir la ciudad sobre la ciudad*" se ha convertido en un modelo repetido por todos los urbanistas. Pero es una fórmula que establece un verdadero problema: la obligación de preservar el potencial alimentario de los territorios y no rechazar nuevas poblaciones pobres o nuevas hacia el exterior de los centros urbanos, densificar la población, parques industriales, etc. Es posible recalificar las zonas residenciales densificándolas, reconvirtiendo algunas zonas industriales y comerciales. Estas operaciones son caras, este es el argumento utilizado por sus detractores, pero el costo real de la expansión urbana (inversión en recursos, amortización y costes de funcionamiento) está poco estudiado; además, debemos tener en cuenta los costos ambientales y sociales de la expansión, incluyendo su efecto sobre la especulación del suelo.

Las autoridades locales deben realizar densificaciones inteligentes para que sean aceptables: no se trata de construir de todo por todas partes, eliminar espacios dedicados al desplazamiento ligero, patios de recreo, jardines compartidos con otras formas de fincas urbanas. La soberanía alimentaria pasa a la vez por la conservación de una agricultura campesina activa y por iniciativas ciudadanas de producción de alimentos no mercantilizadas.

### **3) Alianzas necesarias**

Combatir las situaciones locales de acaparamiento de tierras, defender el campesinado, construir la soberanía alimentaria, densificar inteligentemente, son cuestiones fundamentales pero, para las comunidades locales y sus cargos electos, esto requiere claridad y un coraje político que no son espontáneos.

El taller 4 concluyó con la necesidad de insistir sobre el derecho y sobre la conducta de las acciones públicas locales para hacer frente a los factores de desaparición de la agricultura familiar y sus efectos (Véase más arriba), desarrollar alianzas estructuradas y de gran alcance entre el movimiento campesino y de todos los movimientos sociales que incluyen tanto urbanos como a los consumidores.

## INTERVENCIONES

---

*La siguiente lista no es exhaustiva. Nos disculpamos con las personas ponentes y los participantes cuyo nombre no aparece y les invitamos a enviarnos sus nombres a la siguiente dirección, para publicar una nueva versión de este resumen con el listado completo: [secretariat@landaccessforum.org](mailto:secretariat@landaccessforum.org)*

### Intervenciones introductorias

- CHARRIER, Maurice, Presidente de la Asociación Internacional de Desarrollo Urbano (INTA). Francia.
- DJAOMAMY, Asociación para el Desarrollo de la Agricultura y el campesinado de Sanbirano, Madagascar.
- GBANFREIN, Pau. Responsable Proyecto “Aseguramiento de Derechos de la tierra en zonas urbanas”, Centro de Investigaciones y Acciones por la Paz (CERAP), Costa de Marfil.
- LALANDE, Christophe, Jefe del departamento de vivienda de ONU-Habitat, Francia
- MARIANI, Maurizio, proyecto Eating Cities, presidente del Consorcio RISTECO, Italia
- RAPARISON, Eric, Coordinador de la Plataforma de Solidaridad de las Intervenciones sobre la Propiedad (SIF) Madagascar
- ROUILLE D'ORFEUIL, Henri, Academia Agrícola, Francia.
- ZARATE, Lorena, Presidenta de Habitat International Coalition, México.

### Intervenciones participantes (no exhaustiva, falta la identidad de algunos intervinientes)

- BECKH, Charlotte, Instituto de Estudios Avanzados de la Sostenibilidad, IASS, Alemania.
- BUISSON, Michel, Asociación para la Tasación de las Transacciones Internacionales, ATTAC, Francia
- COSTA MORAIS, María José, Confederación Nacional de Trabajadores Agrícolas, CONTAG, Brasil.
- DA SILVA MATIAS, Willian Clementino, Confederación Nacional de Trabajadores Agrícolas, CONTAG, Brasil.
- FRU NGANG, Francis, Secretario General del Instituto Africano para el Desarrollo Económico y Social (INADES Formation), Costa de Marfil.
- NASCIMENTO SILVA, Adriana, Confederación Nacional de Trabajadores Agrícolas, CONTAG, Brasil.
- WARTENA, Sjoerd, fundador i expresidente de Terre de Liens, Francia.
- WOESSNER, Julien, Fundación Charles Leopold Mayer por el Progreso del Hombre, Suiza.

### *Moderadores:*

- LERAS, Gérard, France, Ex productor lechero, ex representante regional y Consejero Especial de Política de Tierras en la Región Ródano-Alpes, Francia
- SIMONNEAU, Claire, Urbanista, investigador postdoctorado, Universidad católica de Lovaina, Bélgica.

### *Relator:*